

Előterjesztve:
Kerületfejlesztési Bizottsághoz

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2022. december 15-i rendes ülésére

Tárgy: Javaslát a településterv, a településtervi arculati kézikönyv és a településképi rendelet helyi partnerségi egyeztetésének szabályairól szóló 27/2022. (IX. 30.) önkormányzati rendelet módosítására

Készítette:
Trummer Tamás
főépítész

Egyeztetve:
Szabó Gyula
alpolgármester

.....
Kiss Nóra
önkormányzati tanácsadó s.k.

Látta:
dr. Szalai Tibor
jegyző
.....
dr. Silye Tamás
jegyzői igazgató



A napirend tárgyalása zárt ülést nem igényel.

Tisztelt Képviselő-testület!

A településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021.(VII.15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Új-TRK) a korábban hatályos rendelkezésekkel ellentétben nem írja elő kötelezően, de továbbra is lehetővé teszi a helyi partnerségi egyeztetés alkalmazásának lehetőségét.

Fentiekre tekintettel Budapest Főváros II. Kerületi Önkormányzat - a korábbi, a partnerségi egyeztetésről szóló 6/2017.(II.24.) önkormányzati rendeletének hatályon kívül helyezésével egyidejűleg – megalkotta *a településterv, a településtervi arculati kézikönyv és a településképi rendelet helyi partnerségi egyeztetésének szabályairól* szóló új 27/2022.(IX.30.) önkormányzati rendeletét.

A rendelet célja többek között, hogy a helyi településrendezés, településfejlesztés, mint közfeladat keretein belül biztosítani lehessen a véleményt adó partnerek bevonását. A jelenleg hatályos rendelet értelmében az Önkormányzat az adott eljárás előzetes tájékoztatása során vagy az elfogadás előtti véleményezés során honlapján folyamatosan közzéteszi a hatályos dokumentumokat és terveket, valamint az aktuálisan véleményezhető tervezeteket és Felhívás közzétételét követően várja a partnerek észrevételeit.

Jelen előterjesztésben arra teszünk javaslatot, hogy az Önkormányzat ne csupán egy vélhetően a helyi településrendezés, településfejlesztés iránt egyébként is intenzíven érdeklődő partneri kör véleményét ismerhesse meg egy adott téma vonatkozásában, hanem a partnerek körét kibővíthesse az önkormányzat által felkért partnerségi résztvevőkkel. Ennek érdekében a kerületi lakosságot reprezentatív módon leképező, Budapest II. kerületi állandó lakcímmel rendelkező, természetes személyekből álló rétegzett mintát képeztegethet, a mintát alkotó természetes személyek vonatkozásában a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló törvény szerinti nyilvántartásban szereplő adatot igényelhet. Az így előállt rétegzett mintán szereplőket a partnerségi részvétel érdekében az Önkormányzat közvetlenül keresheti meg.

A pozitív választ adókkal a továbbiakban – részletes adatvédelmi nyilatkozat és az Önkormányzattal megkötött megállapodásban foglalt feltételek szerint – a DemNet Demokratikus Jogok Fejlesztéséért Alapítvány tartja a kapcsolatot és hívja meg őket reprezentatív részvételi folyamatokba (pl. közösségi tanács, közösségi gyűlés), melynek feladata, hogy feltárja és megismerje a lakosság álláspontját a kerületi közügyek, jelen esetben a helyi településrendezés, településfejlesztés egyes aspektusairól. *(melléklet – együttműködési megállapodás)*

A reprezentatív részvételi folyamatok (mint közösségi tanács, közösségi gyűlés) a részvételi demokrácia innovatív eszközei, amelynek célja a közösség tagjainak egy meghatározott számú (jellemzően 24-100 fős), reprezentatív csoportja, akiket véletlenszerűen, sorsolással módszerrel választanak ki. A gyűlés résztvevői egy előre meghatározott kérdésben fogalmaznak meg különböző javaslatokat a döntéshozók felé. Közös célunk, hogy a kerületi polgárok változatos háttérű csoportjától elmélyült, széleskörű informáltságon alapuló javaslatcsomagot kapjunk.

A gyűlések során a résztvevők először tanulnak a témáról, megismerik a tényeket, meghallgatják különböző szakértők és érdekcsoportok álláspontját, majd ezt követően facilitátorok *(A facilitátor egy olyan személy aki facilitál. Segít csoportoknak, csapatoknak megérteni a közös céljaikat és segít megtervezni, miképp érik el ezeket. Eközben a facilitátor semleges marad, nem foglal állást a kérdésekben. Ehelyett a csoport figyelmét vezeti és azt a csoportnak fontos dolgokra fókuszálja)* segítségével, deliberatív *(tanácskozó)* keretek között, egymás véleményét is megismerve, közösen

mérlegelik a különböző megoldási lehetőségeket, a gyűlés végére pedig megfogalmazzák javaslataikat a döntéshozók felé.

Önkormányzatunk első budapesti kerületként már májusban szervezett egy beszélgetést a kerület jövőjéről és ennek pozitív visszajelzései mentén folytatjuk a munkát annak érdekében, hogy minél hatékonyabban bevonjuk a közösségünk tagjait a környezetünk tervezésébe, a településfejlesztési feladatok folyamatába. Ezért Önkormányzatunk 2023 január-februárjában lakossági konzultációt kíván folytatni a részvételi demokrácia különböző eszközeinek használatával.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, alkossa meg rendeletét a településterv, a településtervi arculati kézikönyv és a településképi rendelet helyi partnerségi egyeztetésének szabályairól szóló 27/2022. (IX. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról, majd ezt követően fogadja el a határozati javaslatot.

A rendelet elfogadása minősített többségű, a határozati javaslat elfogadása egyszerű többségű szavazati arányt igényel.

Budapest, 2022. december 13.



**Budapest Főváros II. Kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének /2022. (. .)
önkormányzati rendelete**

**a településterv, a településtervi arculati kézikönyv és a településképi rendelet helyi
partnerségi egyeztetésének szabályairól szóló 27/2022. (IX. 30.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Budapest Főváros II. Kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete a településképi védelmről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A településterv, a településtervi arculati kézikönyv és a településképi rendelet helyi partnerségi egyeztetésének szabályairól szóló 27/2022. (IX. 30.) önkormányzati rendelet 2. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Partnerségi résztvevőt az Önkormányzat is felkérhet. Ennek érdekében a kerületi lakosságot reprezentatívan leképező, Budapest II. kerületi állandó lakcímmel rendelkező, természetes személyekből álló rétegzett mintát képezthet, a mintát alkotó természetes személyek vonatkozásában a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló törvény szerinti nyilvántartásban szereplő adatot igényelhet. Az így előállt rétegzett mintán szereplőket a partnerségi részvétel érdekében az Önkormányzat közvetlenül megkeresheti.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Örsi Gergely
polgármester

dr. Szalai Tibor
jegyző

Általános indokolás

A településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet rendelkezései lehetővé teszik helyi partnerségi egyeztetés alkalmazását. A II. kerületben lakó polgárok szélesebb körének bevonása érdekében szükségessé vált az egyeztetéseken résztvevő partnerek körének bővítése. Az Önkormányzat által felkért partnerségi résztvevők segítik a kerületi lakosság véleményének megjelenését a partnerségi egyeztetéseken.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A partnerek körét kiegészíti az önkormányzat által felkért partnerségi résztvevővel.

A 2. §-hoz

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

HATÁROZATI JAVASLAT

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy a DemNet Demokratikus Jogok Fejlesztéséért Alapítvánnyal (székhely: 1137 Budapest, Pozsonyi út 14., II/9., képviseli: Dr. Bördös Éva ügyvezető) együttműködési megállapodást köt annak érdekében, hogy Alapítvány közreműködésével, a közösségi tanács módszertanával hatékonyan bevonják a kerület lakosságát a kerület jövőjét érintő helyi településrendezési, településfejlesztési feladatok megtervezésébe és annak társadalmi egyeztetésébe.

A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert a határozati javaslat mellékletét képező Megállapodás aláírására.

Felelős: Polgármester

Határidő: 2022. december 31.

A határozati javaslat elfogadásához egyszerű többségű szavazati arány szükséges.

Budapest, 2022. december 13.

Örsi Gergely
Polgármester

EGYÜTTMŰKÖDÉSI MEGÁLLAPODÁS

Közösségi tanács előkészítése és lebonyolítása érdekében

Amely létrejött egyrészről:

- (1) **DemNet Demokratikus Jogok Fejlesztéséért Alapítvány** (szervezet székhelye: 1137 Budapest, Pozsonyi út 14. II. em./9.; nyilvántartási száma: 01-01-0006006; képviselőjében eljárva: Dr. Bördös Éva ügyvezető; a továbbiakban: „**DemNet**”);

másrészről:

- (2) **Budapest Főváros II. Kerületi Önkormányzat** (székhelye: 1024 Budapest, Mechwart liget 1.; nyilvántartási száma: 735650; képviseli: Örsi Gergely Ferenc polgármester a továbbiakban: „**Önkormányzat**”)

(a továbbiakban külön-külön a „**Fél**”, együttesen a „**Felek**”)

között az alulírott napon és helyen az alábbi feltételekkel:

1. A MEGÁLLAPODÁS ELŐZMÉNYEI ÉS A MEGÁLLAPODÁS CÉLJA

- 1.1 Az Önkormányzat 2023 január-februárjában lakossági konzultációt kíván folytatni a részvételi demokrácia különböző eszközeinek használatával. Ennek keretében az Önkormányzat együttműködik a DemNettel, annak érdekében, hogy egy közösségi tanács keretében feltárják és megismerjék a lakosság álláspontját a kerületi közügyek egyes aspektusairól.
- 1.2 Ezen célok érdekében 2023. január X és Y napján rendeznek egy közösségi tanácsot (a továbbiakban: „**Közösségi Tanács**”) a DemNet és az Önkormányzat közös szervezésében az alábbi helyszínen: Marczibányi Téri Művelődési Központ, 1022 Budapest, Marczibányi tér 5/A).
- 1.3 A Közösségi Tanács megrendezésének célja:
- a) a kerületi polgárok változatos háttérű csoportjától elmélyült, széleskörű informáltságon alapuló javaslatcsomagot kapni; és
 - b) a gyakorlatban alkalmazni a részvételi demokrácia ezen módszerét.
- 1.4 A Közösségi Tanács véletlenszerűen kiválasztott, változatos háttérrel rendelkező kisebb állampolgári csoport tanácskozása egy meghatározott témában.

A Felek a fentiekre tekintettel a következőkben állapodnak meg:

2. A SZERZŐDÉS TÁRGYA

- 2.1 A Felek a Közösségi Tanács lebonyolításával összefüggésben vállalják, hogy a jelen Megállapodás hatálya alatt egymással kölcsönösen együttműködnek annak érdekében, hogy a Közösségi Tanácsot minél nagyobb hatékonysággal és professzionális módon lebonyolítsák.

3. A FELEK JOGAI ES KÖTELEZETTSÉGEI

A Községi Tanács sikeres előkészítése és lebonyolítása érdekében a Felek az alábbi módon járulnak hozzá a Községi Tanács megvalósításához:

3.1 A DemNet jogai és kötelezettségei

- 3.1.1 A DemNet jogosult és köteles a Községi Tanács lebonyolításával kapcsolatos projektmenedzsmenthez kapcsolódó feladatok ellátására, illetve biztosítja a Községi Tanács gördülékeny lebonyolítását.
- 3.1.2 A DemNet jogosult és köteles a Községi Tanács munkájába bevonandó facilitátorokat kiválasztani, valamint köteles őket felkészíteni a Községi Tanács megvalósítása érdekében.
- 3.1.3 A DemNet köteles a facilitátorok és a Községi Tanácson résztvevők napi díját biztosítani.
- 3.1.4. DemNet jelen megállapodás alapján vállalt kötelezettségeit ingyenesen biztosítja az Önkormányzat részére. Felek kijelentik, hogy DemNet ellenszolgáltatásra, megbízási díjra, költségtérítésre, egyéb díjazásra semmilyen jogcímen nem jogosult az Önkormányzattól.
- 3.1.5 A DemNet gondoskodik a Községi Tanácsra jelentkezők regisztrálásáról és a regisztrációs felület folyamatos és zavartalan működésének a biztosításáról harmadik fél igénybevételével.
- 3.1.6 A DemNet a vonatkozó módszertani elveknek megfelelően kiválasztja a Községi Tanács résztvevőit és biztosítja a Községi Tanácsot megelőzően a megfelelő tájékoztatásukat.
- 3.1.7 A DemNet vezeti a Községi Tanács ülését.
- 3.1.8 A DemNet jogosult jelen megállapodásban foglalt jogai gyakorlása és kötelezettségei teljesítése érdekében harmadik felet igénybe venni.
- 3.1.9 A DemNet köteles a Községi Tanács ülést követően 30 napon belül a Községi Tanácsról készült összefoglalót elkészíteni, és elektronikus módon, PDF formátumban az Önkormányzat számára átadni.
- 3.1.10 A DemNet a Községi Tanácsot követően a Községi Tanáccsal kapcsolatban általa kezelt minden személyes adatot 60 napon belül maradéktalanul és helyreállíthatatlanul töröl.

3.2 Az Önkormányzat jogai és kötelezettségei

- 3.2.1 Az Önkormányzata vállalja, hogy a Községi Tanács megvalósítása érdekében a Belügyminisztériumtól 4500 fő Budapest II. kerületi lakó-és/vagy tartózkodási helyű természetes személy reprezentatív adatait igényli és viseli az ezzel összefüggésben felmerülő költségeket. A felek megállapodnak abban, hogy a csoportos adatszolgáltatás keretében lekért 4500 fő személyes adatait az Önkormányzat kizárólagosan kezeli.
- 3.2.2 Az Önkormányzata vállalja, hogy a Községi Tanács résztvevőinek kiválasztása érdekében az e célból az adatkezelésében álló 4500 fő reprezentatív lakossági címlista alapján– az adatvédelmi követelményeknek megfelelő módon – meghívó levelet küld az érintetteknek, postai úton.
- 3.2.3 Az Önkormányzat kizárólagosan jogosult és köteles a módszertan integritását figyelembe véve összevetni, hogy azok, akik a községi tanács regisztrációs felületén részvételi szándékukat jelezték, szerepelnek-e a jelen megállapodás 3.2.1. pontjában meghatározott csoportos adatszolgáltatás keretében lekért listán.
- 3.2.4 Az Önkormányzat köteles biztosítani a Községi Tanács lebonyolításához szükséges, a Községi Tanácson résztvevők létszámának megfelelő tanácskozási helyszínt (ideértve, de nem kizárólagosan székeket és asztalokat), és a Községi Tanács lebonyolításához szükséges egyéb szolgáltatásokat (ideértve a hangosítást, takarítást).

- 3.2.5 Felek rögzítik, hogy a Községi Tanácson, amennyiben a rendezvény az 1000 főt nem haladja meg, a rendezvények egészségügyi rendezvénybiztosításáról rendelkező, a mentésről szóló 5/2006. (II.7.) EÜM rendelet 2. melléklete szerint egészségügyi rendezvénybiztosításra nem kerül sor.
- 3.2.6 Az Önkormányzat vállalja, hogy a Községi Tanács megtartása során a mindenkor hatályos és alkalmazandó jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően biztosítja a koronavírus-világjárvány (COVID-19) megelőzése érdekében szükséges eszközöket (ideértve pl. az orrot és száját eltakaró maszkot, kihelyezett kézfertőtlenítőket), valamint szükség esetén a helyszínén a résztvevők és közreműködők testhőmérsékletének megmérését a Községi Tanács helyszínére történő belépést megelőzően.
- 3.2.7 Az Önkormányzat vállalja, hogy külső kommunikációjában megjeleníti és népszerűsíti a Községi Tanácsot, elősegítve annak eredményességét.

4. AZ EGYÜTTMŰKÖDÉS KERETEI:

4.1 A külső kommunikáció elvei:

- a) Minden Fél a saját kommunikációs csatornáin kommunikál a Községi Tanácsról az előzetesen közösen jóváhagyott kommunikációs tervhez illeszkedően.
- b) A Községi Tanács kommunikációja során és kommunikációs anyagain a Felek minden esetben feltüntetik egymást.

4.2 Jelen Megállapodással kapcsolatos írásbeli nyilatkozatok akkor is szabályszerűen közöltnek tekintendők, ha a címzett az átvételt megtagadta, vagy a küldeményt nem vette át. Ilyen esetben a kézbesítés időpontja az átvétel megtagadásának napja, illetve a második sikertelen postai kézbesítés napjától számított 5. nap. Az elektronikus úton tett nyilatkozat akkor válik hatályossá, amikor az a másik fél számára hozzáférhetővé válik.

4.3 A Felek a jelen Megállapodás teljesítése érdekében együttműködési kötelezettséget vállálnak, melynek keretében kötelesek a Megállapodásban foglaltak teljesítését befolyásoló minden lényeges körülményt egymással haladéktalanul, de legkésőbb 2 munkanapon belül írásban (postai úton ajánlott, tértivevényes levél formájában, vagy a kijelölt kapcsolattartó részére elektronikus úton) közölni. A bejelentési kötelezettség elmulasztásából eredő károkért a mulasztó Fél felelősséggel tartozik.

4.4 A Felek egymást kölcsönösen írásban értesítik azon személy(ek)ről, akit kapcsolattartónak kijelölnek. Az adott Fél részéről a saját kapcsolattartójára vonatkozó értesítés hiányában a Fél képviselőjében a jelen Megállapodást aláíró személyt kell kapcsolattartónak tekinteni. Ha a kapcsolattartók személyében változás következik be, arról haladéktalanul értesíteni kell a másik Felet.

5. IDŐTARTAM ES MEGSZŰNÉS

- 5.1 A jelen Megállapodás a Felek általi aláírás napján lép hatályba, és mindaddig hatályban marad, amíg Felek a jelen Megállapodásból eredő kötelezettségeiknek maradéktalanul eleget nem tesznek, kivéve, ha a jelen Megállapodás rendelkezéseivel vagy a vonatkozó jogszabályokkal összhangban ennél korábban felmondásra vagy megszüntetésre kerül.
- 5.2 A jelen Megállapodás hatályát veszti a Községi Tanácsról készült összefoglaló átadásával.
- 5.3 A jelen Megállapodás a Felek közös megegyezésével bármikor megszüntethető.
- 5.4 A Jelen Megállapodást bármely Fél a másik Félnak címzett felmondási nyilatkozattal írásban,

indoklás nélkül tizenöt (15) napos felmondási idővel felmondhatja.

6. VEGYES RENDELKEZÉSEK

- 6.1 DemNet az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 41. § (6) bekezdése, valamint az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 50. §(1a) bekezdése alapján nyilatkozik, hogy a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 3. § (1) bekezdés 1. pontja szerinti átlátható szervezetnek minősül. E nyilatkozatban foglaltak változása esetén az Önkormányzatot haladéktalanul tájékoztatni köteles.
- 6.2 A jelen Megállapodás bármelyik rendelkezése csak írásbeli formában, a Felek aláírásával ellátva módosítható.
- 6.3 Abban az esetben, ha a jelen Megállapodás valamely rendelkezése egészben vagy részben érvénytelen, hatálytalan, vagy nem alkalmazható, a Megállapodás többi rendelkezésének érvényességét, hatályosságát vagy alkalmazhatóságát ez a tény nem érinti.
- 6.4 A jelen Megállapodás teljesítése érdekében a Felek biztosítják a mindenkor hatályos adatvédelmi jogszabályoknak megfelelő adatkezelést
- 6.5 Jelen Megállapodás tartalma az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényben foglaltak alapján közérdekből nyilvános.
- 6.6 A jelen Megállapodásra a magyar jog az irányadó.
- 6.7 A Felek jelen Megállapodással, annak megszegésével, megszűnésével vagy érvénytelenségével kapcsolatos jogvita elbírálását - pertárgyérték függvényében - a mindenkor hatályos polgári perrendtartás szerint illetékességgel és hatáskörrel rendelkező bíróságtól kérhetik.
- 6.8 A jelen Megállapodás 4 (két) példányban került aláírásra, amelyből 2 példány a DemNet-et, 2 példány az Önkormányzatot illeti
- 6.9 A Megállapodás aláírására Budapest Főváros II. Kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének/2022.(XII.15.) számú határozata alapján kerül sor.
- 6.10 A Felek a jelen Megállapodást elolvasták és azt, mint akaratukkal mindenben egyezőt, jóváhagyólag aláírták.

Kelt: Budapest, 2022. december

**DemNet Demokratikus Jogok Fejlesztéséért
Alapítvány**

Képviselőtében: Dr. Bördös Éva igazgató

Budapest Főváros II. Kerületi Önkormányzat

Képviselőtében: Örsi Gergely polgármester