



BUDAPEST FŐVÁROS
KORMÁNYHIVATALA

KORMÁNYMEGBÍZOTT

Dr. Szalai Tibor jegyző úr
részére

Budapest Főváros II. Kerületi Önkormányzat

Iktatószám: BP/2800/00327-1/2022
Ügyintéző: dr. Tabányi Annamária
Telefonszám: (1) 795-8885
E-mail: tabanyi.annamaria@bfkh.gov.hu
Tárgy: Szakmai segítségnyújtás rendkívüli
képviselő-testületi ülés SZMSZ-beli
szabályozásával kapcsolatban

Ez a levél a TFÍK informatikai rendszerébe történő feltöltéssel kerül megküldésre!

Tisztelt Jegyző Úr!

Budapest Főváros Kormányhivatala a Miniszterelnökség Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkársága felkérésére, törvényességi felügyeleti jogkörében vizsgálta az illetékességi területéhez tartozó helyi önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatának a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 44. §-ában rögzített rendkívüli képviselő-testületi ülés kötelező összehívására vonatkozó szabályozását.

Ennek eredményeként szükségesnek tartom, hogy az Mötv. 133. § (3) bekezdésében a Kormányhivatal számára biztosított szakmai segítségnyújtás keretében tájékoztassam Jegyző Urat az ellenőrzés során tett észrevételeimről.

Az Mötv. 44. §-a szerint „...Az ülést tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára. Az indítvány alapján a testületi ülést a polgármester hívja össze a testületi ülés indokának, időpontjának, helyszínének és napirendjének meghatározásával.”

Amint az ismert az Mötv. 53. § (1) bekezdése értelmében a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában mindazon témaköröket szabályozhatja, amelyet az Mötv. nem érintett: amelyhez nem kapcsolt részletszabályokat, amelyek tilalmáról kifejezetten nem rendelkezett, továbbá amelyben felhatalmazza a testületet eltérő – adott esetben akár „önkorlátozó” – szabályok megalkotására is.

A testület érdemi tevékenységének biztosítása érdekében, a zavartalan működést garantáló kérdések között indokolt szabályozni, hogy az általános rendtől eltérően milyen esetekben tartható rendkívüli ülés.

Ezen belül a törvényben meghatározott kötelező összehívás részletszabályainak a kidolgozása is a szervezeti és működési szabályzat szabályozási körébe vonható, valamint további kötelező összehívási esetek (így például részönkormányzat indítványa alapján történő összehívás) is rögzíthetők. Az Mötv-ben megállapított kötelező ülésre vonatkozó törvényi „minimumrendelkezések” szűkítésére vagy bővítésére azonban a szervezeti és működési rend szabályozására vonatkozó viszonylag széleskörű autonómia sem ad felhatalmazást.

Az Mötv. kógens módon szabályozza a rendkívüli képviselő-testületi ülés kötelező összehívásának eseteit és annak feltételeit is taxatív felsorolja. Amennyiben a törvényben meghatározott követelmények mindegyike teljesül a polgármesternek az indítványában megjelölt indokkal (és tárgyban) a rendkívüli testületi ülést – az indítvány benyújtásától számított – 15 napon belüli időpontra össze kell hívnia.

Budapest Főváros II. Kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/1992.(VII.1.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) a rendkívüli képviselő-testületi ülés összehívását a 10. §-ában akként szabályozza, hogy:

„(1) A polgármester köteles rendkívüli ülést összehívni a képviselők 1/4-ének kezdeményezésére, vagy a Képviselő-testület bármely bizottsága, a Részönkormányzat indítványára.

(2) A rendkívüli ülés összehívására vonatkozó, a kezdeményezők által aláírt indítványban meg kell jelölni a rendkívüli ülés indokát és javasolt napirendjét.

(3) Az indítványt a polgármesterhez kell előterjeszteni.

(4) A polgármester az indítvány benyújtásától számított 5 napon belül köteles gondoskodni az ülés összehívásáról.

(5) Rendkívüli ülést a polgármester szükség szerint összehívhat.

(6) Rendkívüli ülésen interpelláció, kérdés nem tehető fel. Önálló indítvány, a lejárt határidejű Képviselő-testületi határozatok végrehajtása nem tárgyalható.”

Tekintettel arra, hogy a rendkívüli ülés kötelező összehívására vonatkozó törvényi rendelkezésektől nem lehet eltérni, az indítványozó csak az ülés összehívásának indokát köteles megjelölni a kezdeményezésben, azon túli tartalmi és formai követelmények számára az indítvány szabályszerű benyújtásának feltételeként nem írhatók elő, és a helyi jogalkotónak az ülés összehívására nyitva álló 15 napnál rövidebb határidő megállapítására, illetve az indítványozók törvényben meghatározott körének szűkítésére sincs módja. Az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése kimondja, hogy az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes, ebből következően indokoltnak tartom az SZMSZ 10. §-ában foglalt rendelkezések felülvizsgálatát.

Mindezek alapján kérem a Tisztelt Jegyző Urat, hogy az Mötv. 81. § (3) bekezdésének e) pontjában foglalt szignalizációs kötelezettségének is eleget téve a fenti kormányhivatali álláspontról a Képviselő-testületet tájékoztatni, illetve a kialakult jogsértő állapot mielőbbi megszüntetése érdekében a szükséges intézkedéseket megtenni szíveskedjék.

Budapest, - dátum a digitális aláírás szerint

Tisztelettel:

dr. Sára Botond